

Утверждена  
Указом Президента  
Республики Татарстан

от «03» июля 2008 года

№УП- 312

## **КОНЦЕПЦИЯ государственной национальной политики Республики Татарстан**

Концепция государственной национальной политики Республики Татарстан (далее - Концепция) представляет собой систематизированную совокупность политико-правовых взглядов, ценностных ориентиров, принципов и приоритетов, регламентирующих деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, граждан в Республике Татарстан в сфере этнического развития и межнациональных отношений.

Согласно Концепции, объектом государственной национальной политики является сфера межнациональных отношений и этнокультурного развития представителей народов, проживающих в Республике Татарстан. Концепция определяет цель, задачи и основные направления государственной национальной политики Республики Татарстан в сфере межнациональных отношений, в создании оптимальных условий для удовлетворения этнокультурных потребностей представителей каждого народа, проживающего на территории республики.

Концепция строится на основе двух правовых составляющих: федеральной и республиканской, с учётом общепризнанных принципов и норм международного права: «Конвенции о защите прав человека и основных свобод» Совета Европы (1950 г.), «Междунородного пакта о гражданских и политических правах» (1966 г.), «Междунородного пакта об экономических, социальных и культурных правах» (1966 г.), «Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам» Организации Объединённых Наций (1992 г.) и «Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств» Совета Европы (1995 г.).

Федеральная составляющая включает в себя: Конституцию Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», а также Концепцию государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 г. № 909 «Об утверждении Концепции осударственной национальной политики Российской Федерации».

Республиканская составляющая включает в себя: Конституцию Республики Татарстан, Закон Республики Татарстан от 8 июля 1992 г. № 1560-XII «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан», Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 г. № 15-ЗРТ «О национально-культурных автономиях в Республике Татарстан» и Закон Республики Татарстан от 11 октября 2004 г. № 52-ЗРТ «Об утверждении Государственной программы Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в

Республике Татарстан на 2004 - 2013 годы».

Важной составной частью государственной национальной политики Республики Татарстан является Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан, утверждённый Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 199-ФЗ.

Концепция опирается на осознание исторических традиций представителей проживающих в республике народов, природно-климатических и естественно-экономических условий, социально-психологических и культурно-бытовых особенностей их жизни, геополитического и национального окружения, опыта взаимоотношений с соседями. Она отражает этноисторические особенности и современную этносоциальную ситуацию в Республике Татарстан.

Настоящая Концепция нацелена на обеспечение общей социальной, политической и экономической стабильности, эффективное взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления, развитие традиций межнационального согласия и гражданского мира, веротерпимости и этно-культурного взаимообогащения представителей проживающих в республике народов. Она призвана служить ориентиром для всех ветвей власти, органов местного самоуправления и общественных организаций в деле решения задач национального развития и регулирования межнациональных отношений, обеспечения конституционных прав человека и гражданина, выработки и реализации целевых проектов и программ, затрагивающих сферу государственной национальной политики.

## **I. Особенности, современное состояние и основные тенденции развития межнациональных отношений в Республике Татарстан**

Татарстан, в соответствии со своей Конституцией, является демократическим правовым государством в составе Российской Федерации, выражющим волю и интересы всего многонационального народа республики. Его внешние связи и внутренняя политика в значительной степени нацелены на решение национальных вопросов, организацию полноценной национальной жизни в республике и содействие нациальному прогрессу за её пределами.

Государственная национальная политика Республики Татарстан строится на двух фундаментальных приоритетных положениях: необходимости всестороннего развития татарского народа и укрепления Республики Татарстан как исторически сложившейся формы его государственности, с одной стороны, и обеспечения равных условий жизнедеятельности представителям всех народов, в совокупности составляющим многонациональный народ республики.

Особенностью Татарстана являются полиэтничность и поликонфессиональность населения республики, развитие которого характеризуется тесным этнокультурным взаимовлиянием и взаимопроникновением традиций представителей проживающих на территории современного Татарстана народов. Ведущую роль в данном процессе традиционно играли и играют представители татарского и русского народов, составляющие большинство по отношению к представителям всех остальных народов, проживающих на территории республики.

Татарский народ, исторически вобравший в себя различные тюркские и финно-угорские составляющие, испытавший позднее и славянское влияние, имеет более чем тысячелетнюю историю своей государственности, представления о которой входят неотъемлемой частью в его менталитет, стимулируют рост его национально-

религиозного самосознания, во многом определяя содержание и характер взаимоотношений татар с другими народами. Вместе с тем, специфика развития татарского народа обусловила такую его особенность, как территориальная дисперсность. Вследствие этого на территории Татарстана сегодня проживает лишь менее одной трети от общего числа татар, что обуславливает необходимость осуществления государственной национальной политики с учётом этнокультурных интересов, запросов и потребностей татар, живущих за пределами республики. По причине этого государственная национальная политика Республики Татарстан включает в себя в той или иной степени вопросы возрождения, сохранения, развития и приумножения этнокультурного достояния всего татарского народа.

Большое влияние на становление и развитие многонационального народа Татарстана оказали представители русского народа, менталитет и ценностные ориентиры которого заметно отражаются на характере межнациональных и межконфессиональных отношений в республике. Общие для всей современной России вопросы этнокультурного развития представителей русского народа являются неотъемлемой составной частью государственной национальной политики Республики Татарстан.

Помимо представителей татарского и русского народов, территория современного Татарстана издревле являлась местом расселения представителей других народов, имеющих здесь много традиционных компактных поселений и, следовательно, также нуждающихся в соответствующем государственном обеспечении своих этнокультурных и национально-образовательных потребностей через соответствующие институты и учреждения.

Кроме этого, заметное влияние на формирование и реализацию государственной национальной политики республики оказывает наличие множества дисперсно расселённых на её территории диаспор других народов, что имеет отношение, главным образом, к крупным населённым пунктам республики.

Все эти обстоятельства в совокупности учитываются в процессе разработки и реализации государственной национальной политики Республики Татарстан.

Согласно результатам Всероссийской переписи населения 2002 г. в Республике Татарстан проживают представители 115 национальностей. Из 3,78 миллионов человек 52,9 % населения составляют татары, 39,5 % - русские. В совокупности эти две национальности, чьи языки в Республике Татарстан являются государственными, образуют абсолютное большинство (92,4 %) её населения.

Из представителей народов Поволжья на территории Татарстана проживают 126,5 тысяч (3,3 %) чуваши, 24,2 тысячи (0,6 %) удмуртов, 23,7 тысяч (0,6 %) мордвы, 18,8 тысяч (0,5 %) марийцев и 14,9 тысячи (0,4 %) башкир, которые в совокупности составляют 5,4 % населения Татарстана. Издавна населяют республику украинцы - 24 тысячи человек (0,6 %), белорусы - 6,1 тысячи (0,2 %), евреи - 3,5 тысяч (0,1 %), немцы - 2,9 тысяч (0,08 %), поляки - 620 человек (0,02 %) и другие.

В последние десятилетия, в результате активизировавшихся миграционных процессов, в Татарстане сформировались относительно многочисленные (по несколько тысяч человек) группы выходцев из бывших союзных республик (азербайджанцы, армяне, узбеки, таджики, казахи, грузины, молдаване, туркмены), несколько меньшие по численности (по несколько сот человек) национальные группы из регионов Российской Федерации, а также из дальнего зарубежья (турки, вьетнамцы, арабы и другие). Около тридцати народов представлены весьма

незначительно - меньше десяти человек.

Нынешнее состояние межнациональных отношений в Республике Татарстан в целом характеризуется стабильностью, духом мирного взаимодействия и сотрудничества представителей различных национальностей и вероисповеданий.

Исторически на территории современного Татарстана сложился позитивный характер этноконфессиональных отношений. За столетия совместного проживания в психологии населения сформировались устойчивые черты добрососедства, веротерпимости, межнационального согласия и сотрудничества. В наше время они закрепились в качестве прогрессивных традиций. Опора на них позволяет успешно нейтрализовать влияние негативных национал-радикальных политических тенденций, противостоять проявлениям экстремизма, сохраняя в республике межнациональный и межконфессиональный мир и взаимопонимание.

Подъём в конце 1980-х - начале 1990-х гг. национального самосознания, связанный с общей либерализацией государственной и общественной жизни, привёл к усилению процессов этнокультурного возрождения представителей проживающих в Татарстане народов. В этих условиях проблемы, связанные с обеспечением паритетности функционирования государственных языков республики, культурно-духовным развитием представителей различных народов, гармонизацией межнациональных отношений, приобрели в Татарстане новое звучание.

На сегодняшний день в Татарстане сложилась определённая система взаимодействия в сфере этноконфессиональных отношений, в которой значительная роль отводится органам государственной власти и общественным этнокультурным объединениям. В республике создаются необходимые условия, способствующие возвращению и строительству культовых объектов традиционных конфессий, что открывает новые возможности для духовного возрождения общества. В этих условиях в Татарстане возрастаёт понимание необходимости дальнейшего усиления политики многокультурности, как важнейшего условия социально-политического объединения и развития представителей проживающих в республике народов.

Вместе с тем, трансформация этнической структуры населения республики в сторону её усложнения, переход к новым формам экономики, иным социальным и общественно-политическим условиям создали целый ряд актуальных проблем, среди которых - адаптация мигрантов, складывающееся социально-экономическое неравенство между представителями различных народов и проявление различий в доступе людей разных национальностей в социально-политическую сферу. Одновременно на них накладываются процессы глобализации, для которых характерны противоречивые тенденции взаимодействия локальных и глобальных культурных ценностей.

## **II. Основополагающие принципы государственной национальной политики Республики Татарстан**

К основополагающим принципам государственной национальной политики Республики Татарстан относятся:

- признание и защита равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, места проживания, принадлежности к этническим и конфессиональным объединениям;
- соблюдение гражданских прав личности на свободное этническое самоопределение,

то есть определение, указание, изменение своей национальности, внесение в официальные документы и удаление из них записей о национальности без всякого принуждения;

- удовлетворение этносоциальных, культурно-бытовых, религиозных и духовно-нравственных потребностей граждан без предъявления любых условий;
- исключение любых форм ограничения прав граждан по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности;
- равноправное участие представителей всех народов в решении вопросов государственного устройства и регулирования общественной жизни;
- гарантия прав различных этнических и этноконфессиональных групп;
- содействие развитию национальных культур и языков, сохранению традиционного жизненного уклада, народных промыслов и ремёсел, обычаяев и обрядов;
- бережное отношение к историческому наследию и национальному достоянию народов;
- защита национального достоинства и чести личности независимо от этнической принадлежности;
- взаимодействие органов государственной власти и общественных организаций Татарстана с представителями татарских диаспор за пределами республики и участие в решении их этнокультурных проблем на уровне государственных и неправительственных организаций;
- обеспечение свободы общения и всесторонних контактов проживающих в Татарстане представителей национальных диаспор с их исторической родиной и соплеменниками в других странах;
- мирное разрешение на правовой основе этнических и конфессиональных конфликтов;
- запрещение деятельности, направленной на возбуждение расовой, национальной и религиозной розни, ненависти или вражды к другим народам и представителям других религий;
- открытость и гласность национальной политики Республики Татарстан;
- оптимизация договорных отношений в рамках федеративного устройства России;
- сотрудничество с субъектами Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики и решении проблем соотечественников;
- признание культурного, экономического и иного вклада мигрантов в развитие Республики Татарстан.

### **III. Цель и задачи государственной национальной политики**

#### **Республики Татарстан**

Целью государственной национальной политики Республики Татарстан является

создание и поддержание политico-правовых, социально-экономических, культурно-бытовых, духовно-нравственных и иных условий для цивилизованного развития и жизнедеятельности представителям всех народов, в совокупности составляющих многонациональный народ республики.

В связи с этим задачами государственной национальной политики Республики Татарстан являются:

- укрепление государственности Татарстана, обеспечение всестороннего развития республики, реализация её представительства на межрегиональном, общероссийском и международном уровнях;
- обеспечение долгосрочной социально-политической стабильности в республике и формирование на основе всестороннего и гармоничного этнокультурного развития у представителей проживающих в Татарстане народов ценностей татарстанского согражданства как составной части единого общероссийского гражданства;
- совершенствование правовой базы для соблюдения конституционных прав представителей всех народов, проживающих в Республике Татарстан;
- содействие национально-культурному развитию представителей всех проживающих в Республике Татарстан народов: возрождение их языков, национальных культур и образования, этнического уклада жизни, народных промыслов и ремёсел;
- позиционирование Татарстана как исторического, духовного и этнокультурного центра всего татарского народа, создание условий для интеллектуальной, экономической и иной консолидации российских и зарубежных татарских диаспор;
- содействие в создании и функционировании национальных общественных организаций;
- упрочение межнациональной дружбы, мира и согласия;
- профилактика и предотвращение конфликтов на этнической и конфессиональной почве;
- содействие развитию сотрудничества представителей проживающих в Республике Татарстан народов и их общественных организаций с исторической родиной и аналогичными образованиями в других странах и субъектах Российской Федерации;
- обеспечение оптимального функционирования национальных средств массовой информации как инструмента формирования этнического самосознания, воспитания уважения к другим народам и налаживания межнационального и межконфессионального сотрудничества;
- создание условий для эффективной социально-правовой и культурной адаптации мигрантов к условиям проживания в республике с целью их оптимальной интеграции в общество в Республике Татарстан.

Цель и задачи государственной национальной политики Республики Татарстан реализуются органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в рамках государственной национальной политики Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, а также общественными объединениями в

Республике Татарстан.

#### **IV. Основные направления государственной национальной политики Республики Татарстан**

Реализация государственной национальной политики Республики Татарстан строится на основе создания оптимальных условий и механизмов для эффективного решения этнокультурных задач, участия в формировании и обеспечении которых принимают органы государственной власти и местного самоуправления, этнокультурные организации и отдельные граждане.

Органы государственной власти принимают законы и издают подзаконные акты, регулирующие национальные и религиозные отношения, разрабатывают программы этнокультурного развития, обеспечивают необходимыми ресурсами и организуют их выполнение.

Органы государственной власти и местного самоуправления создают условия для участия в реализации государственной национальной политики общественных организаций и отдельных граждан, оказывают содействие деятельности благотворительных структур и частных лиц, заинтересованных и участвующих в развитии культур народов, проживающих в Республике Татарстан.

Деятельность в области реализации государственной национальной политики охватывает следующие направления:

1) в государственно-правовой сфере:

- осуществление прогнозирования и государственного регулирования процессов национальной жизни;
- совершенствование политico-правовой базы государственной национальной политики Республики Татарстан;
- создание условий для полноценного участия граждан всех национальностей (как лично, так и через различные общественные и национально-культурные объединения) во всех сферах общественной жизни республики;
- координация усилий всех ветвей и уровней власти республики, нацеленных на осуществление национальной политики и гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений;
- организация взаимодействия и конструктивного сотрудничества государственных и негосударственных институтов по возрождению, сохранению и развитию духовной и материальной культуры, традиционного уклада жизни, семейных институтов и образования;
- организация фундаментальных и прикладных исследований, выработка на их основе системы организационно-правовых мер по развитию этнических культур, совершенствованию межнациональных отношений, государственных языков Республики Татарстан и родных языков представителей народов, проживающих в республике, а также по предупреждению конфликтных ситуаций на национальной и религиозной почве;
- контроль за соблюдением законодательства о защите прав человека, национальной

чести и достоинства граждан;

- предупреждение и разрешение возможных споров, претензий, противоборства конфликтующих сторон на основе выработки согласительных процедур, принятия законов и иных нормативных правовых актов;
- принятие мер в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, а также законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан в отношении лиц и организаций, включая средства массовой информации, разжигающих национальную рознь, оскорбляющих национальные чувства граждан, способствующих насаждению экстремистской психологии.

2) в социально-экономической сфере:

- согласование республиканских и муниципальных программ социально-экономического развития с целью и задачами государственной национальной политики Республики Татарстан;
- содействие в удовлетворении экономических потребностей национальных общин и их членов в соответствии с их традиционной хозяйственной занятостью и сложившимся укладом жизни;
- поддержка в возрождении и развитии народных промыслов и ремёсел, промысловых объединений и мастерских прикладного художественного творчества;
- содействие развитию частной и общественной инициативы в сфере производства национальной утвари, предметов обихода, костюмов, обрядовых украшений, сувениров и изделий искусства народных умельцев;
- учёт интересов, опыта ведения традиционных форм хозяйства национальных групп при разработке перспективных планов, проектов и программ экономического развития Республики Татарстан;
- укрепление потенциала взаимовыгодного экономического сотрудничества предприятий Татарстана с регионами компактного проживания соотечественников;
- создание и восстановление национально-культурных, социально-бытовых и культовых объектов, их благоустройство и общественное использование;
- совершенствование социально-бытовой инфраструктуры в местах компактного проживания представителей разных народов с целью выравнивания уровня жизни различных этнических групп населения;
- создание условий, способствующих вовлечению представителей национальных общин в процесс развития торгово-экономических связей с регионами Российской Федерации, странами ближнего и дальнего зарубежья, являющихся их исторической родиной;
- содействие в привлечении инвестиций, ориентированных на создание торговых домов представителей проживающих в Республике Татарстан народов, организация предпринимательских посреднических центров и культурных коммерческих объектов.

3) в духовно-культурной, информационной и научной сферах:

- развитие и укрепление идей духовного единства, дружбы и сотрудничества народов;
- создание правовых и материальных условий для развития в республике системы образования и воспитания на родных языках в зависимости от потребностей представителей народов, проживающих в Республике Татарстан;
- создание условий для деятельности в республике профессиональных и народных художественных коллективов, представляющих культуры проживающих в Республике Татарстан народов;
- сохранение интеллектуального, культурного и духовно-нравственного наследия представителей народов, проживающих на территории Татарстана, развитие краеведения и музеиного дела, популяризация знаний об истории и культуре, взаимовлияния и взаимодействии представителей проживающих в Татарстане народов;
- содействие созданию национально-культурных центров в местах компактного проживания соотечественников за пределами Татарстана;
- поддержка деятельности национально-культурных объединений в реализации их культурных программ со стороны органов государственной власти и местного самоуправления;
- оказание содействия в возвращении национальным и религиозным общинам, реставрации и использовании по прямому назначению объектов материального культурного наследия и иных этнокультурных и этноконфессиональных ценностей;
- создание условий для возрождения, сохранения и развития национальных культур, языков, образования и воспитания;
- обеспечение функционирования государственных языков Республики Татарстан;
- формирование этнического самосознания представителей проживающих в Татарстане народов на основе обеспечения условий для усвоения научно выверенной исторической и этнокультурной информации;
- воспитание молодого поколения в духе уважения к культуре, языку, традициям и обычаям проживающих в Татарстане и других народов;
- содействие духовному возрождению населения республики;
- создание необходимых материальных и организационных условий для овладения всеми гражданами родными и государственными языками Республики Татарстан;
- постоянное совершенствование системы подготовки преподавательских кадров, ведущих обучение на языках проживающих в республике народов;
- разработка, подготовка и содействие в распространении учебников, учебных пособий, словарей, художественной и иной литературы, необходимой для изучения языков представителей проживающих в Татарстане народов;
- совершенствование научно-методических основ изучения языков представителей народов, проживающих в республике;
- воспитание общереспубликанского патриотизма как неотъемлемой части

общероссийской идентичности;

- создание, поддержка и развитие информационных программ в средствах массовой информации, осуществляющих деятельность на языках представителей проживающих в Татарстане народов;
- информационная и научно-методическая поддержка средств массовой информации, осуществляющих информирование населения на татарском языке за пределами Республики Татарстан;
- создание телевизионных программ на татарском языке для вещания на территориях компактного проживания татар.

4) в области внешних связей и связей с соотечественниками:

- участие - на уровне органов государственной власти, местного самоуправления и неправительственных организаций - в разработке вопросов национального и федеративного развития России;
- участие (в соответствии с Договором о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан) в разработке и реализации соглашений, а также нормативных правовых актов, отражающих специфику Республики Татарстан в сфере этнического развития и межнациональных отношений;
- инициирование подготовки федеральных целевых программ социально-экономического и культурного развития татарского народа;
- взаимодействие с международными, всероссийскими и региональными национальными объединениями в области реализации программ этнокультурного развития;
- изучение и регулирование процессов миграции, решение проблем беженцев и вынужденных переселенцев;
- установление Республикой Татарстан постоянных культурных и экономических связей с теми странами дальнего и ближнего зарубежья, субъектами Российской Федерации, в которых имеются значительные группы соотечественников.

## **V. Механизмы реализации государственной национальной политики Республики Татарстан**

В условиях Республики Татарстан действенным инструментом осуществления государственной национальной политики является программно-целевой подход, позволяющий консолидировать усилия государственных структур и институтов гражданского общества, в той или иной мере занимающихся национальными вопросами, и создать единый механизм реализации государственной национальной политики.

Этот механизм включает в себя разнообразные виды организационной и распорядительно-исполнительной деятельности, а именно:

- разработка на основе Концепции Программы реализации государственной национальной политики Республики Татарстан;

- принятие решений по финансовому и материально-техническому обеспечению целевых программ, проектов, планов, детализирующих содержание национальной политики по её функциональным направлениям;
  - распределение организационных и исполнительских функций между участниками осуществления государственной национальной политики;
  - установление государственного контроля за исполнением законов, подзаконных нормативных правовых актов, целевых программ, договоров, соглашений, иных решений по национальным вопросам;
  - освещение в средствах массовой информации целей, задач и хода выполнения намеченных мероприятий, в том числе - отчётов ответственных исполнителей о проделанной работе перед органами государственной власти и общественностью республики;
  - постоянный мониторинг и анализ межэтнической и межконфессиональной ситуации в республике;
  - оказание органами государственной власти и органами местного самоуправления поддержки и принятие стимулирующих мер в отношении общественных объединений, организаций и граждан, участвующих в осуществлении государственной национальной политики;
  - формирование банка данных по различным аспектам этнической специфики общественной и культурной жизни в Республике Татарстан.
-

**Указ Президента Республики Татарстан  
от 26 июля 2013 г. N УП-695  
"О Концепции государственной национальной  
политики в Республике Татарстан"**

В целях повышения эффективности координации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, иных государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в сфере этнического развития и межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечения их взаимодействия с институтами гражданского общества, в соответствии со статьей 94 Конституции Республики Татарстан постановляю:

1. Внести в Указ Президента Республики Татарстан от 3 июля 2008 года N УП-312 "Об утверждении Концепции государственной национальной политики Республики Татарстан" следующие изменения:

в наименовании и пунктах 1-4 Указа слова "политики Республики" заменить словами "политики в Республике";

Концепцию государственной национальной политики Республики Татарстан изложить в новой прилагаемой редакции;

пункт 5 признать утратившим силу.

2. Кабинету Министров Республики Татарстан утвердить программу по реализации Концепции государственной национальной политики в Республике Татарстан, при необходимости принять иные меры, обеспечивающие ее выполнение.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Республики Татарстан

Р.Н. Минниханов

Казань, Кремль  
26 июля 2013 г.  
N УП-695

Приложение  
к Указу Президента Республики Татарстан  
от 26 июля 2013 г. N УП-695

**Концепция  
государственной национальной политики  
в Республике Татарстан**

**I. Общие положения**

1. Концепция государственной национальной политики в Республике Татарстан (далее - Концепция) представляет собой систематизированную совокупность политico-правовых взглядов, ценностных ориентиров, принципов и приоритетов, служит основой для координации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, иных государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Татарстан (далее - органы местного самоуправления), их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан.

2. Согласно Концепции объектом государственной национальной политики в Республике Татарстан является сфера межнациональных отношений и этнокультурного развития представителей народов, проживающих в Республике Татарстан. Концепция определяет цель, принципы, основные направления, задачи и механизмы реализации

государственной национальной политики в Республике Татарстан в сфере межнациональных отношений, в создании оптимальных условий для удовлетворения этнокультурных потребностей представителей народов, проживающих в Республике Татарстан.

3. Концепция разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности представителей народов, проживающих в Республике Татарстан, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов, обеспечения конституционных прав и свобод граждан.

4. Концепция строится на основе [Конституции Российской Федерации](#), Конституции Республики Татарстан, федерального законодательства, договоров (соглашений) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан, нормативных правовых актов Республики Татарстан, а также учитывает общепризнанные принципы и нормы международного права.

5. Концепция опирается на осознание исторических традиций представителей народов, проживающих в Республике Татарстан, природно-климатических и естественно-экономических условий, социально-культурных особенностей их жизни, геополитического и национального окружения, опыта взаимоотношений с соседями, отражает современную этносоциальную ситуацию в Республике Татарстан.

6. Концепция разработана с учетом документов государственного стратегического планирования в сферах обеспечения государственной (национальной) безопасности, долгосрочного социально-экономического развития, региональной, миграционной и молодежной политики, образования и культуры, других документов, затрагивающих сферу государственной национальной политики в Республике Татарстан, а также основных положений [Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года N 1666](#).

7. Настоящая Концепция нацелена на обеспечение общей социальной, политической и экономической стабильности, эффективное взаимодействие органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества, развитие традиций межнационального согласия и гражданского мира, веротерпимости и этнокультурного взаимообогащения представителей народов, проживающих в Республике Татарстан, обеспечение конституционных прав человека и гражданина, выработку и реализацию целевых проектов и программ, затрагивающих сферу государственной национальной политики.

8. Вопросами государственной национальной политики в Республике Татарстан, требующими особого внимания, являются:

а) сохранение и развитие культур и языков представителей народов, проживающих в Республике Татарстан, укрепление их духовной общности;

б) обеспечение позитивного межнационального (межэтнического) и межконфессионального взаимодействия представителей народов, проживающих в Республике Татарстан, профилактика и предотвращение конфликтов на этнической и конфессиональной почве, создание условий для адаптации мигрантов;

в) укрепление статуса Республики Татарстан как исторического, духовного и этнокультурного центра всего татарского народа, создание условий для интеллектуальной, экономической и иной консолидации татар;

г) дальнейшее укрепление общероссийской гражданской идентичности, стимулирующей консолидацию российского общества и его поступательного экономического, социального и этнокультурного развития.

9. Реализация настоящей Концепции призвана стать мобилизующим фактором, способствующим укреплению региональной и общероссийской идентичности.

## II. Особенности, современное состояние и основные тенденции развития межнациональных (межэтнических) отношений в Республике Татарстан

10. Государственная национальная политика в Республике Татарстан строится на двух фундаментальных приоритетных положениях: необходимости всестороннего развития татарского народа и укрепления Республики Татарстан как исторически сложившейся формы его государственности и обеспечения равных условий жизнедеятельности представителям всех народов, проживающих в Республике Татарстан.

11. Особенностью Татарстана являются полигэтничность и поликонфессиональность населения республики, развитие которого характеризуется тесным этнокультурным взаимовлиянием и взаимопроникновением традиций представителей проживающих на территории современного Татарстана народов. Ведущую роль в данном процессе традиционно играли и играют представители татарского и русского народов, составляющие большинство по отношению к представителям всех остальных народов, проживающих в Республике Татарстан. По итогам переписи 2010 года в Республике Татарстан из 3,78 миллиона человек 53,2% составляют татары, 39,7% - русские. Из представителей народов Поволжья на территории Татарстана проживают чуваши, удмурты, мордва, марийцы и башкиры, которые в совокупности составляют 5,6% населения Татарстана.

12. Татарский народ, исторически вобравший в себя различные тюркские и финно-угорские составляющие, испытавший позднее и славянское влияние, имеет более чем тысячелетнюю историю своей государственности, представления о которой входят неотъемлемой частью в его менталитет, стимулируют рост его национально-религиозного самосознания, во многом определяя содержание и характер взаимоотношений татар с другими народами. Вместе с тем специфика развития татарского народа обусловила такую его особенность, как территориальная дисперсность. Вследствие этого на территории Татарстана сегодня проживает лишь менее одной трети от общего числа татар, что обуславливает необходимость осуществления государственной национальной политики с учетом этнокультурных интересов, запросов и потребностей татар, живущих за пределами республики. По причине этого государственная национальная политика в Республике Татарстан включает в себя в той или иной степени вопросы возрождения, сохранения, развития и приумножения этнокультурного достояния всего татарского народа.

13. Большое влияние на становление и развитие многонационального народа Татарстана оказали представители русского народа, менталитет и ценностные ориентиры которого заметно отражаются на характере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в республике. Общие для всей современной России вопросы этнокультурного развития представителей русского народа являются неотъемлемой составной частью государственной национальной политики в Республике Татарстан.

14. Территория современного Татарстана издревле являлась местом расселения представителей других народов, имеющих здесь много традиционных компактных поселений и, следовательно, нуждающихся в государственном обеспечении своих этнокультурных и образовательных потребностей через соответствующие институты и учреждения.

15. Заметное влияние на формирование и реализацию государственной национальной политики в Республике Татарстан оказывают мигранты.

16. В сфере межнациональных (межэтнических) отношений имеются нерешенные проблемы, вызванные глубокими общественными преобразованиями в процессе формирования в современной России свободного открытого общества и рыночной экономики. Все эти обстоятельства оказывают влияние на состояние межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан.

17. Современное состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Республике Татарстан в целом характеризуется стабильностью, духом мирного взаимодействия и сотрудничества представителей различных национальностей и вероисповеданий.

Исторически на территории современного Татарстана сложился позитивный характер межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений. За столетия совместного проживания в психологии населения сформировались устойчивые черты

добрососедства, веротерпимости, межнационального (межэтнического) согласия и сотрудничества. В наше время они закрепились в качестве традиций. Опора на них позволяет успешно нейтрализовывать влияние негативных национально-радикальных политических тенденций, противостоять проявлениям экстремизма, сохраняя в республике межнациональный и межконфессиональный мир и взаимопонимание.

В современных условиях в Татарстане выстроена устойчивая система взаимодействия в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, в которой значительная роль отводится органам государственной власти и общественным этнокультурным объединениям. В республике создаются необходимые условия для удовлетворения этнических и религиозных потребностей народов. Однако в последние годы усилилось распространение нетрадиционных религиозных идей, которые негативно отражаются на этнической идентичности. В Татарстане возрастает понимание необходимости дальнейшего усиления политики сохранения этнической идентичности и поликультурности, как важного условия социально-политической консолидации и развития представителей проживающих в республике народов.

18. К современным проблемам, связанным с трансформацией этнической структуры населения республики, относятся:

- а) высокий уровень социального и имущественного неравенства;
- б) размывание традиционных нравственных ценностей представителей народов, проживающих в Республике Татарстан, углубляющийся разрыв поколений;
- в) правовой нигилизм и высокий уровень правонарушений;
- г) сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;
- д) недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию общероссийской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;
- е) недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов;
- ж) влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем незаконной миграции, угрозы международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

### **III. Цель, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики в Республике Татарстан**

19. Целью государственной национальной политики в Республике Татарстан является создание и поддержание политico-правовых, социально-экономических, духовно-нравственных, культурно-бытовых и иных условий для:

- цивилизованного развития и жизнедеятельности представителей всех народов, в совокупности составляющих многонациональный народ Республики Татарстан;
- сохранения межнационального (межэтнического) и межконфессионального мира и согласия, развития традиций добрососедства среди всех представителей народов, проживающих в Республике Татарстан;
- упрочения общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
- успешной социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

20. Основными принципами государственной национальной политики в Республике Татарстан являются:

а) признание и защита равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, места проживания, принадлежности к этническим и конфессиональным объединениям;

б) соблюдение гражданских прав личности на свободное этническое самоопределение (определение, указание, изменение своей национальности, внесение в официальные документы и удаление из них записей о национальности);

в) удовлетворение духовно-нравственных, религиозных и культурно-бытовых потребностей граждан без предъявления каких-либо условий;

г) недопущение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

д) равноправное участие представителей всех народов в решении вопросов государственного устройства и регулирования общественной жизни;

е) защита национальных культур и языков, сохранение традиционного жизненного уклада, обычаяев и обрядов;

ж) бережное отношение к историческому наследию и национальному достоянию народов;

з) своевременное и мирное разрешение на правовой основе межнациональных (межэтнических) и конфессиональных противоречий и конфликтов;

и) открытость и гласность государственной национальной политики в Республике Татарстан;

к) сотрудничество и взаимодействие с федеральным центром и субъектами Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики на принципах разделения полномочий;

л) обеспечение планомерной интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства.

21. Приоритетными направлениями государственной национальной политики в Республике Татарстан являются:

а) повышение эффективности государственного управления в сфере государственной национальной политики в Республике Татарстан;

б) обеспечение долгосрочной социально-политической стабильности в республике и формирование на основе всестороннего и гармоничного этнокультурного развития у представителей народов, проживающих в Республике Татарстан, ценностей региональной и общероссийской идентичности;

в) совершенствование правовой базы для соблюдения конституционных прав представителей всех народов, проживающих в Республике Татарстан;

г) содействие национально-культурному развитию представителей всех народов, проживающих в Республике Татарстан: поддержка их языков, национальных культур и образования, этнического уклада жизни;

д) позиционирование Татарстана как исторического, духовного и этнокультурного центра татарского народа, создание условий для интеллектуальной, экономической и иной консолидации татар, проживающих в Российской Федерации и за рубежом;

е) создание условий для эффективной социально-правовой и культурной адаптации мигрантов к условиям проживания в республике с целью их оптимальной интеграции в общество.

22. Задачи в сфере государственной национальной политики в Республике Татарстан:

а) задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики в Республике Татарстан:

- координация усилий всех ветвей и уровней власти республики, нацеленных на реализацию государственной национальной политики в Республике Татарстан и гармонизацию межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений;

- организация фундаментальных и прикладных исследований, выработка на их основе системы организационно-правовых мер по сохранению и поддержке этнических культур, совершенствованию межнациональных (межэтнических) отношений, развитию государственных языков Республики Татарстан и языков представителей народов,

проживающих в Республике Татарстан, а также по предупреждению конфликтных ситуаций на национальной и религиозной почве;

- совершенствование законодательства Республики Татарстан в части, касающейся гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межконфессионального диалога и предупреждения конфликтов, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере межнационального (межэтнического) сотрудничества, сохранения самобытности, культуры, языка и традиций народов, проживающих в Республике Татарстан, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, этнологического мониторинга и предупреждения конфликтов;

- совершенствование организации местного самоуправления в целях создания условий для проявления инициативы и самодеятельности всех этноконфессиональных групп населения, а также учет их интересов и потребностей в деятельности органов местного самоуправления;

развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе национально-культурных центров;

б) задачи по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики в Республике Татарстан:

- обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на региональном и муниципальном уровнях;

- принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении государственными и муниципальными органами власти и организациями своей деятельности;

в) задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

- формирование в обществе атмосферы нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности;

- принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на реабилитацию этих идей;

- вовлечение общественных объединений, в том числе этнокультурной направленности, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

- создание государственной системы мониторинга и экспертизы состояния межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений и профилактика конфликтных ситуаций;

г) задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан:

- создание условий, способствующих вовлечению представителей национальных сообществ в процесс развития торгово-экономических связей с регионами Российской Федерации, странами ближнего и дальнего зарубежья, являющимися их исторической родиной;

- содействие в привлечении инвестиций, ориентированных на создание совместных проектов, организацию предпринимательских центров и культурных объектов;

д) задачи по содействию национально-культурному развитию:

- обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Республики Татарстан на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, общероссийского единства;

- содействие созданию и восстановлению национально-культурных и культовых объектов, их благоустройству и общественному использованию;

- распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в том числе с привлечением государственных теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

- развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, возрождение, сохранение и развитие народных художественных промыслов и ремесел, расширение государственной поддержки национальных видов спорта;

- содействие созданию национально-культурных центров в местах компактного проживания татар в Российской Федерации и за рубежом;

- обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия представителей народов, проживающих в Республике Татарстан, путем формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям;

- развитие добровольческого движения в сфере сохранения культурного наследия;

- разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, создания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещивающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения представителей народов, проживающих в Республике Татарстан и Российской Федерации;

е) задачи государственной национальной политики в Республике Татарстан в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения:

- развитие поликультурной модели образования и формирование общероссийской гражданской идентичности;

- воспитание молодого поколения в духе уважения к культуре, языку, традициям и обычаям представителей народов, проживающих в Республике Татарстан;

- правовое просвещение граждан и мигрантов в сфере противодействия экстремизму и терроризму;

- поддержка общественных организаций, работающих с молодежью и ставящих целью своей деятельности сохранение и развитие исторического и культурного наследия представителей народов, проживающих в Республике Татарстан;

- повышение роли гуманитарного направления в процессе образования, разработки учебных программ по изучению многовекового опыта взаимодействия народов Российской Федерации;

- создание правовых и материальных условий для развития в республике системы образования и воспитания на национальных языках;

- поддержка общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан;

ж) задачи по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и языков представителей других народов, проживающих в Республике Татарстан:

- создание оптимальных условий для сохранения и развития языков представителей народов, проживающих в Республике Татарстан;

- изучение государственных языков Республики Татарстан с целью приобщения к историко-культурному наследию многонационального народа Республики Татарстан, интеграции мигрантов в общественную жизнь;

- использование в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия;

- создание необходимых материальных и организационных условий для овладения всеми гражданами родными и государственными языками Республики Татарстан;

- недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества;

- содействие татарам, проживающим в Российской Федерации и за рубежом, в сохранении и развитии татарского языка;

з) задачи по формированию системы социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов:

- изучение и научно-экспертное обеспечение регулирования процессов миграции в Республике Татарстан;

- содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) к развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

- совершенствование системы мер, обеспечивающих взаимное уважительное отношение мигрантов и принимающего сообщества в культурно-бытовой сфере;

- противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по религиозному и этническому признаку;

и) задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан:

- обмен теле- и радиопрограммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных языках с субъектами Российской Федерации;

- формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокомпаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещавших вопросы реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан, включая поддержку проектов, направленных на реализацию цели и задач настоящей Концепции;

- создание телевизионных программ на татарском языке для вещания на территориях компактного проживания татар;

- распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики в Республике Татарстан;

- использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти либо вражды;

к) задачи по совершенствованию взаимодействия государственных и муниципальных органов власти с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан:

- усиление роли Общественной палаты Республики Татарстан, общественных советов при государственных и муниципальных органах в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- поддержка деятельности Ассамблеи народов Татарстана, Всемирного конгресса татар, Федеральной национально-культурной автономии татар, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в этноконфессиональной сфере, как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве;

- обеспечение прозрачности источников финансирования проектной деятельности институтов гражданского общества в сфере государственной национальной политики в Республике Татарстан, а также совершенствование механизмов их финансовой отчетности;

- вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

л) задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан:

- взаимодействие с международными, всероссийскими и региональными национальными объединениями в области реализации программ этнокультурного развития;
- содействие консолидации деятельности объединений татар в Российской Федерации и за рубежом по обеспечению своих прав в странах проживания, сохранению связей с исторической Родиной;
- установление Республикой Татарстан постоянных культурных и экономических связей с субъектами Российской Федерации и странами зарубежья, в которых проживают значительные группы татар;
- оказание поддержки татарам в Российской Федерации и за рубежом в удовлетворении национально-культурных потребностей посредством расширения связей с национально-культурными общественными объединениями в Татарстане;
- использование ресурса общественной дипломатии путем вовлечения институтов гражданского общества в решение задач международного культурного и гуманитарного сотрудничества как средства налаживания межцивилизационного диалога, обеспечения взаимопонимания между народами;
- наращивание взаимодействия с международными неправительственными организациями в целях недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности, использования двойных стандартов в понимании гражданских свобод;
- укрепление международного сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов, обеспечения прав трудовых мигрантов.

#### **IV. Механизмы реализации и распределение организационных и исполнительских функций между участниками осуществления государственной национальной политики в Республике Татарстан**

23. Настоящая Концепция входит в систему документов государственного стратегического планирования.

24. Инструментом исполнения настоящей Концепции являются программы, в том числе и муниципальные, касающиеся вопросов реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан. Реализация Концепции может осуществляться также путем принятия нормативных правовых актов Республики Татарстан и муниципальных правовых актов.

25. В Республике Татарстан на государственном и муниципальном уровнях создаются коллегиальные, совещательные органы (советы, рабочие группы), координирующие вопросы реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан.

26. Вопросы определения приоритетных направлений государственной национальной политики в Республике Татарстан и ее совершенствования рассматриваются Советом при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям.

27. Реализация Концепции осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан, привлекаемых внебюджетных источников, а также средств местных бюджетов.

28. Межведомственную координацию работы по реализации Концепции осуществляет Кабинет Министров Республики Татарстан.

29. Кабинет Министров Республики Татарстан:

а) разрабатывает и утверждает основные характеристики (индикаторы), позволяющие оценивать состояние межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в республике, эффективность деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по реализации задач государственной национальной политики в Республике Татарстан;

б) осуществляет мониторинг и контроль за ходом исполнения программ, разработанных для реализации Концепции, и информирует Президента Республики Татарстан об их исполнении.